

DETERMINAZIONE N. 24 DEL 11-06-2015

**AREA ORGANIZZAZIONE
Servizio ORGANIZZAZIONE**

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO PER LE RISORSE UMANE E LA PRODUTTIVITA' ANNO 2015

IL RESPONSABILE DELL'AREA

RICHIAMATO quanto segue:

- il T.U. D.Lgs del 18 Agosto 2000 n. 267;
- il Dlgs. 118/2011 modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- il D.Lgs del 30 marzo 2001 n. 165;
- il Regolamento di Contabilità Comunale approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 50 del 13.11.1997;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con delibera di G.C. n. 168 del 22.12.2010;
- il decreto n. 9 del 24.3.2015 di assegnazione posizione organizzativa per l' Area Organizzazione alla rag. Francesca Gorza ;
- la propria determina n.10 del 13.02.2015 di assegnazione dei servizi e procedimenti di competenza alla dipendente Lorena Brambilla;

Richiamati inoltre:

- la delibera del Consiglio Comunale n. 11 del 30.3.2015 di approvazione del bilancio di previsione 2015

RICHIAMATA la delibera G.C. 180 del 22.12.2009 "Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti da parte dell'Ente ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009, convertito in Legge n. 02 /2009", nella quale è previsto quanto segue:

Richiamata la delibera G.C.1 del 12.1.2015 di conferma della struttura organizzativa dell'ente per l'anno 2015

ADOZIONE DEI PROVVEDIMENTI DI SPESA

I Responsabili di settore prima di adottare provvedimenti che comportino impegni di spesa hanno l'obbligo di:

- *Riscontrare il necessario stanziamento/disponibilità di bilancio sulle risorse assegnate in gestione;*
- *Accertare nel provvedimento, dandone atto nel provvedimento, che i conseguenti pagamenti siano compatibili con i relativi stanziamenti a bilancio e con le regole di finanza pubblica (saldi rilevanti ai fini del patto di stabilità)*
- *Con particolare riferimento alle spese di investimento si deve tener conto dell'equilibrato rapporto tra previsioni di riscossioni e di pagamenti in conto capitale, delle sopravvenute variazioni che comportino variazioni in uno dei due fattori o modifiche del patto di stabilità*

Considerato che:

ai sensi dell'art. 15 del CCNL 1.04.99 e successive integrazioni, devono essere annualmente destinate risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale;

**Comune di
POZZUOLO MARTESANA
Provincia di Milano**

Ricordato che:

- il fondo per la produttività per l'anno 2010 parte stabile ammontava a complessive €.92.236,72 previsto al cap. 6575 cod. 1.01.08.01
- il fondo per la produttività anno 2010 parte variabile ammontava a 2.567,95, di cui €.1.800,00 art. 15 lettera D – b convenzioni con soggetti pubblici, € 767,95 per incentivo recupero ICI;

PRESO ATTO delle indicazioni della circolare n. 12/2011 della ragioneria dello Stato sulla riduzione del fondo per le cessazioni;

PRESO ATTO della delibera della Corte dei Conti Sezioni Riunite del 4 ottobre 2011 sulle risorse variabili che affluiscono ai fondi unici per la contrattazione decentrata destinate a finanziare specifici incentivi – quali :
a)compensi legati all'attività di progettazione (art.92 del DLgs. 12 aprile 2006)
b)compensi incentivanti per il recupero ICI (art.3, comma 57 Legge 662 del 23.12.96 e art.59 c.1 lettera p) del D.Lgs. n. 446 del 15.12.1997;

RITENUTO pertanto di procedere nella costituzione del Fondo per l'anno 2015;

CONSIDERATO che il fondo per l'anno 2015 risulta così costituito

FONDO PER LE RISORSE UMANE E LA PRODUTTIVITA' anno 2015	
RISORSE CERTE CONSOLIDATE ART.31 c.2 CCNL 2002-2005	75.277,08
ART.32 c. 1 ccnl 22.1.2004 Incremento 0,62% su monte salari anno 2001 a decorrere dal 2003	4.602,56
ART.32 c. 2 ccnl 22.1.2004 Incremento 0,50% su monte salari anno 2001 a decorrere dal 2003 (se spesa di personale inferiore al 39% di 2003)	3.711,74
ART.32 c. 2 ccnl 22.1.2004 Incremento 0,50% su monte salari anno 2003 a decorrere dal 2006	3.382,96
RIA dipendenti cessati Art.4 CCNL 5.10.2001	5.262,38
<p>Non previsto aumento 0,6% su monte salari 2005 per anno 2008 a seguito superamento spesa di personale anno 2008 rispetto al 2007 - CCNL 2006/2007 art. 8 c.2 Non previsto aumento 1,00% su monte salari 2007 per anno 2009 a seguito sfioramento patto di stabilità periodo 2005-2007 (anche se solo per 2005) art. 4 c.1 CCNL 2007/20008</p>	
Totale RISORSE stabili 2015	92.236,72
Risorse variabili art. 15 c.1 lettera K	2.567,95

**Comune di
POZZUOLO MARTESANA
Provincia di Milano**

Importo dai comuni in convenzione per servizio di Polizia Locale Liscate e Bellinzago Lombardo per particolari responsabilità		DA STABILIRE

DATO ATTO che a seguito del superamento della spesa di personale anno 2008 rispetto all'anno 2007, gli aumenti di cui al CCNL 11.4.2008 biennio 2006/2007 art. 8 c. 2 e 3 non possono essere concessi;

DATO ATTO che gli aumenti di cui al CCNL 2007/2008 art. 4 c. 1 non possono essere concessi per il superamento dei vincoli del patto di stabilità triennio 2005-2007 (anche se solo per il 2005);

DATO ATTO altresì che anche le risorse variabili di cui all'art. 15 c. 2 (fino a un massimo dell'1,2% su monte salari anno 1997 per processi di innovazione e informatizzazione) non possono essere incrementate, sentito anche il parere dell'ANCI e dell'ARAN;

DATO ATTO che l'art. 9 c. 4 del DL. 78/2010 relativo al biennio 2008/2009 stabilisce che i rinnovi contrattuali del personale dipendente delle pubbliche amministrazioni non possano in ogni caso determinare aumenti retributivi superiori al 3,2%;

RILEVATO che l'art. 76 comma 5 e 6 del D.L. 112/2008 impone agli enti soggetti al patto di stabilità la riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, con particolare riferimento alle dinamiche di crescita della spesa per la contrattazione integrativa;

RICHIAMATI:

1) l' art. 9.c.2 bis del D.L. 78/2010 che impone alle amministrazioni pubbliche di non superare nel triennio 2011-2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio dell'anno 2010;

2) l'art. 1 comma 456 della legge 147/2013 (legge di stabilità per il 2014) che proroga fino al 31.12.2014 le disposizioni contenute nell'art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010 e conseguentemente anche per l'anno 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio non deve essere superiore a quello dell'anno 2010;

3) l'art. 1 comma 456 della legge 147/2013 legge di stabilità per il 2014 che proroga fino al 31.12.2014 le disposizioni contenute nell'art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010 e dispone che il meccanismo della decurtazione in proporzione al personale in servizio sarà applicato a regime dal 1° gennaio 2015;

DATO ATTO che NEL TRIENNIO 2011-2014 sono stati rispettati i seguenti due vincoli:

- il blocco agli aumenti "facoltativi" del fondo produttività rispetto ai valori del 2010, quali risorse derivanti dai commi 2 e 5 dell'art. 15 del CCNL 1.4.99;
- obbligo di ridurre il fondo risorse umane in misura proporzionale alla riduzione, per qualsiasi causa del personale in servizio

CONSIDERATO che la Ragioneria Generale dello Stato con la circolare n. 12/2011 ha indicato i criteri per il calcolo dei cessati al fine di quantificare la diminuzione del fondo risorse umane;

PRESO ATTO della delibera della Corte dei Conti Sezioni Riunite n. 51 del 4.10.2011 secondo la quale le risorse variabili art. 15 c. 1 lettera K (incentivo per la progettazione interna – atti di pianificazione) esulano dal tetto delle risorse variabili di cui all'art. 9 c. 2 bis D.L. 78 del 31.05.2010;

PRESO ATTO che nella stessa delibera la Corte dei Conti Sezioni Riunite esprime parere diverso per le risorse variabili art. 15 c. 1 lettera K - incentivo per il recupero dell'ICI (art. 3 c. 57 Legge 662 del 23.12.1996 e art. 59 c. 1 lett. p del D.lgs. 446 del 15.12.1997) e quindi le stesse NON si sottraggono alla regola al vincolo generale del tetto di spesa dell'anno precedente di cui all'art. 9 c. 2 bis D.L. 78 del 31.05.2010;

**Comune di
POZZUOLO MARTESANA
Provincia di Milano**

VISTA la tabella sotto indicata elaborata con le indicazioni della Ragioneria Generale dello Stato – circolare 12/2011, che riporta il confronto tra il valore medio dei presenti negli anni di riferimento rispetto al valore medio relativo all'anno 2010 intendendosi per valore medio la semisomma (o media aritmetica) dei presenti, rispettivamente, al 1° gennaio e al 31 dicembre di ciascun anno;

Dipendenti	2010	2011	2012	2013	2014	2015
al 1 gennaio	27	28	28	28	28	28
al 31 dicembre	28	28	28	28	28	27
MEDIA	27,5	28	28	28	28	27,5

CONSIDERATO che l'art. 9 comma 2 bis dopo le modifiche previste dall'art. 1 co.256 della legge 190/2014 (legge di stabilità per il 2015) dispone che a decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni proporzionali in base ai dipendenti cessati nel periodo 1° gennaio 2011 e fino al 31 dicembre 2014;

DATO ATTO che nel Comune di Pozzuolo Martesana nel periodo dal 1.1.2011 al 31.12.2014 non ci sono stati dipendenti cessati dal servizio per cui l'importo del fondo nel corso degli anni 2011-2012-2013-2014 non ha subito decurtazioni;

CHE questi importi del' anno 2014 di 92.236,72 fondo risorse stabili + 2.567,95 risorse variabili costituiscono il fondo consolidato, tetto massimo per l'anno 2015;

RILEVATO quanto segue:

il fondo risorse umane per l'anno 2015:

- non andrà più ridotto in misura proporzionale ai dipendenti che cessano dal servizio nel 2015
- per effetto della cessazione dal servizio di un dipendente le quote di salario accessorio cosiddetto fisso (PEO – comparto) tornano nel fondo incrementando di fatto il pro capite medio dei dipendenti in servizio

DATO ATTO che la Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo per la Puglia con la deliberazione n. 97 del 27.3.2015, chiarisce che il fondo dell'anno 2015 deve essere uguale a quello del 2014 e che le norme di contenimento delle spese di personale (art. 1 c.557 e seguenti della legge n. 296/2006) impongono che *“ il fondo quantificato a partire dal 1° gennaio 2015 pari a quello del 2014 costituisce, quindi, il nuovo tetto massimo per le risorse annualmente desinate al trattamento economico accessorio, in sostituzione del limite massimo individuato dalla stessa norma in esame, fino al 31 dicembre 2014, nel corrispondente importo dell'anno 2010”*;

RILEVATO altresì che , in forza dell'ultima legge di stabilità, rimane il blocco della contrattazione collettiva nazionale disposta dal comma 17 del l'art. 9 D.L. 78/2010, differendo altresì al 2018 la determinazione dell'indennità di vacanza contrattuale;

DATO ATTO altresì che le disposizioni dell'art. 9 comma 21 del D.L. 78 /2010 (progressioni di carriera) esauriscono la loro efficacia precettiva al 31.12.2014;

RICHIAMATA la Convenzione con TEEM di cui alla delibera CIPE n. 51 del 3 agosto 2011 in virtù della quale sono previste entrate per mitigazione ambientale per complessive 13.000.000,00 nei bilanci degli anni 2013, 2014 e 2015 e indirizzate a opere di investimento che verranno realizzate nel triennio 2013-2015 e iniziate nel secondo semestre 2013;

CONSIDERATO che, per l'anno 2015, le somme riferite all'incentivo per progettazioni interne e atti di pianificazione sono previste in:

- 1.000,00 per ripartizione incentivo relative a opere di investimento finanziate con entrate da oneri di urbanizzazione;

**Comune di
POZZUOLO MARTESANA
Provincia di Milano**

- 25.000,00 per ripartizione incentivo relativo a opere di investimento finanziate con entrate da TEEM e che sono iniziate nel secondo semestre 2013;

PRESO ATTO che la quantificazione degli importi da erogare può subire scostamenti sia per i tempi di realizzazione delle opere sia per quanto attiene la prevista approvazione da parte di TEEM come da convenzione in essere;

PRESO ATTO che, di conseguenza, per l'incentivazione relativa alla progettazione di opere pubbliche e per atti di pianificazione è previsto in bilancio l'importo di €26.000,00 per progettazioni interne delle opere di investimento e di manutenzione, e che gli importi che verranno erogati saranno dedotti dell'Irap e oneri contributivi a carico Ente;

CONSIDERATO che la Giunta Comunale si deve esprimere in merito:

- agli indirizzi e per la costituzione del fondo
- ai criteri da applicare per le progressioni economiche orizzontali
- alle direttive per la contrattazione decentrata integrativa;

DATO ATTO che risulta indisponibile alla contrattazione una quota di circa €. 55.550,00 circa in quanto relativa a remunerazioni di istituti già erogati in forma automatica;

VISTI i vigenti CCNL ed in particolare il CCNL 11.4.2008, valevole per il quadriennio normativo 2006-2009 ed il biennio economico 2006/2007;

D E T E R M I N A

per i motivi di cui in premessa

1. **DI COSTITUIRE** il fondo per le risorse umane destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2015- **parte stabile** - così come da prospetto per un importo pari a €. 92.236,72 oltre alla **parte variabile** di 2.567,95;
2. **DI DARE ATTO** che la quantificazione del fondo risorse umane per l'anno 2015 ha tenuto conto della riscrittura dall'art. 1 co. 456 della legge n. 147/2013 che limitava al 31.12.2014 la riduzione in misura proporzionale alla cessazione del personale;
3. **DI DARE ATTO** che la somma di €.55.550,00 al cap. 6575,00 cod.1.01.08.01 è impegnata per gli istituti contrattuali fissi quali:
 - €. 41.650,00, progressioni economiche,
 - €. 13.900,00 indennità di comparto;
4. **DI DARE ATTO** che la somma di €.36.991,51 parte stabile del fondo e la parte variabile del fondo per 2.567,95 sono da destinare agli istituti contrattuali relativi alla produttività e indennità varie (maneggio, reperibilità rischio e art. 17 lettera i) e f);
5. **DI TRASMETTERE** la presente alle Organizzazione Sindacali Territoriali e alle RSU per opportuna conoscenza.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
Rag. Francesca Gorza

ALLEGATO AL PROVVEDIMENTO: DETERMINAZIONE N. 24 DEL 11-06-2015

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto Responsabile dell'Area, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147Bis del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, esprime parere

Favorevole

Pozzuolo Martesana, 11-06-2015

Il Responsabile dell'Area
Francesca Gorza

ALLEGATO AL PROVVEDIMENTO: DETERMINAZIONE N. 24 DEL 11-06-2015

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, esaminato l'atto sottoscritto dal Responsabile dell'Area interessata, ai sensi dell'art. 147/bis comma 1 e dell'art. 151 comma 4 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", esprime parere:

Favorevole

Pozzuolo Martesana, 22-07-2015

**Il Responsabile dell'Area
Lucio Marotta**